

# Инерция не дает нам возможности процветать

**Завершила работу очередная сессия парламента. О том, чем памятна она для депутатов, нашему корреспонденту рассказывает депутат мажилиса РК Кенжегали САГАДИЕВ.**

**- Каково, на ваш взгляд, состояние законодательной базы для развития в Казахстане нормальной рыночной экономики?**

- Законодательная база создавалась годами, хотя нет пределов совершенству, и, безусловно, есть пробелы и недостатки. Сейчас наряду с разработкой новых законов парламент РК занят внесением дополнений в ранее принятые документы. Недавно нами было принято 38 законов, связанных с реализацией стратегии президента по вхождению в число 50 наиболее развитых стран. Рассматривается трудовой кодекс, это очень серьезный вопрос: там сконцентрирован весь комплекс вопросов относительно приема на работу, оплаты труда и т.д. Еще один важный момент – невыполнение и нарушение законов. Этим занимается Генпрокуратура, проводятся служебные и уголовные расследования. В первую очередь это касается нецелевого и неэффективного использования государственных средств в бюджетных программах. В прошлом году на реформы денег было выделено около 1,5 трлн, 409 млрд из них проверял счетный комитет при парламенте. Выяснилось, что 47 млрд было использовано неэффективно. Теперь мы хотим усилить полномочия счетного комитета, наделить его функциями первичного расследования. Также дополняется новыми статьями бюджетный кодекс, и, как оказалось, требований к администраторам госпрограмм ранее было крайне недостаточно. Бюджеты многих областей зависят от перечислений или республиканских трансфертов: 58 процентов – Акмолинская область, 62 – Южно-Казахстанская область, 66 – Жамбылская область и т.д. Счетный комитет, в свою очередь, проверяет республиканский бюджет, а областной остается вне поля зрения.

**- Как вы оцениваете деятельность Минфина и, в частности, министра Коржовой?**

- Министр Наталья Коржова давно работает в финансовых органах. Одно время уже возглавляла Минфин. Сейчас ее второе восхождение на минфиновский олимп. Опыта работы у нее хватает. Но нынешний Минфин не только организатор исполнения Республиканского бюджета. На него возложены еще ряд принципиально важных функций, таких, как организация государственных закупок, таможенной службы и т.д.



Именно в указанных сферах много недостатков, что влекут за собой нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств. А потери эти немалые. Поэтому должна твердо и принципиально стоять на благородной вышке государственных интересов, решительно отсекая и ликвидируя все случаи коррупции, мздоимства, нецелевого использования государственных средств. Такой твердости и принципиальности хочется ей пожелать.

**- Чтобы повысить уровень производительности труда, нужна методика ее исчисления. Экономическая наука в застое. Из отраслей хозяйства хорошо развита только нефтегазовая промышленность. В этой связи вопрос: как решить эту основополагающую проблему?**

- Эта проблема обсуждается в парламенте давно. Нельзя нам проедать национальный рост возможен только на базе увеличения производительности труда. Для этого необходимо ускоренное техническое обновление производства, подготовка квалифицированных кадров, внедрение новых технологий. Дважды нашим правительством изучался опыт Малайзии: во времена СССР и в 1997 году. Когда-то это было бедное аграрное государство, однако постепенно превратилось в одну из наиболее развитых

азиатских стран. Их козыри – мультимедийное развитие, электронное правительство, новые технологии. Индустриально-инновационная стратегия в Казахстане была направлена именно на это, и сейчас она только начала воплощаться. И все-таки инерция, когда много денег приносит нефтедобыча, не дает нам возможности нормально стимулировать обрабатывающий сектор. В этом году (с 1 июля) были приняты радикальные меры: отсклеили все нефтяные доходы, отправили их в национальный фонд. Сформирован новый, не связанный с нефтью бюджет. Это принципиально важный шаг.

Нельзя не признать однобокость развития национальной экономики: повышение удельного веса добывающих отраслей, прежде всего нефтегазового сектора. С одной стороны, эта отрасль вывела нас из тяжелейшего кризиса, обеспечила нам доходы, дала возможность проведения экономических и социальных программ. Вместе с тем, если Казахстан будет и дальше опираться только на нефть, даже при исполнении всех возможностей по истечении времени мы можем оказаться в очень тяжелом положении. К примеру, подобный печальный опыт был у Венесуэлы: когда-то она процветала за счет «черного золота», но после снижения добычи нефти начался кризис, из которого они только сейчас начали выкарабкиваться.

**- В последнее время много говорится о необходимости стимулирования**

рынка ценных бумаг. У людей появились деньги, которые некуда, кроме недвижимости, вкладывать...

- Сейчас появились паевые инвестиционные фонды, инфраструктурные облигации, вскоре начнет работать рынок ценных бумаг для миноритарных акционеров, то есть для тех людей, которые владеют небольшими пакетами акций. Государственная холдинговая компания «Самрук» и была создана с той целью, чтобы наконец-то выпустить часть акций национальных компаний на рынок. Это даст возможность отвлечь от сферы строительства значительную часть средств и, возможно, несколько снизит выросшие цены на недвижимость. Сейчас стоит вопрос о том, что все предприятия, которые намереваются выйти на IPO, т.е. первичное размещение своих акций, в том числе за рубежом, должны 20 процентов акций выставить на казахстанском рынке. Это огромные деньги. Сегодня на Лондонской бирже уже продаются акции «Казахмыса» и некоторых других наших крупных предприятий.

**- Насколько это будет доступно для рядовых граждан?**

- Распространяться акции будут через фондовые биржи в первую очередь для населения. Приходи и покупай сколько хочешь!

**- У нас очень дорогая жизнь при низких, естественно, в сравнении со среднемировыми зарплатами. Как выживать тем, кто не имеет побочных доходов?**

- За последние годы более чем в три раза возросла зарплата, налицо постепенное улучшение жизни людей. Но одним повышением зарплаты уровень жизни никогда не улучшить. Доходы соизмеряют с уровнем производительности труда: если данный показатель высокий, естественно, люди будут больше получать, совмещая, к примеру, две работы. На мой взгляд, в условиях рыночной экономики такая политика распределения оплаты труда наиболее оптимальна. Как говорится, «кто не работает, тот не ест». Потому акцент в первую очередь должен делаться на рост производительности труда. Но и государство должно помнить и заботиться о тех, кому действительно тяжело, я имею в виду незащищенные слои населения – пенсионеров, инвалидов, многодетные семьи, сирот... В течение последних двух лет и в эту сферу государство направляет значительные средства.

**Беседовал  
Эльдар ЛЕСКОВСКИЙ,  
Астана**

## Тише едешь - дальше будешь?

**Можно ли эффективно бороться с коррупцией в системе здравоохранения? На этот вопрос пытались ответить участники первого заседания Экспертного совета, созданного в рамках проекта Фонда «Сорос-Казахстан» «Продвижение системы Национальных счетов здравоохранения в РК». Однако Министерство здравоохранения РК проигнорировало это мероприятие.**

Так называемые Национальные счета здравоохранения (НСЗ) применяются сегодня в более 50 странах мира и являются признанным методом анализа финансирования. Этот механизм обеспечивает прозрачность всех финансовых потоков — государственных, частных, донорских, что, в свою очередь, помогает выявить нечистых на руку медицинских работников, контролировать финансовый пульс системы здравоохранения.

- В этой сфере имеется множество недостатков и нерешенных проблем: коррупция, отсутствие подотчетности и прозрачности, оплата пациентами услуг и лекарств, средства на которые уже выделены государством и т.д., - констатирует Антон Артемьев, директор программы «Kazakhstan Revenue Watch» Фонда «Сорос-Казахстан». - Все это является следствием того, что казахстанское общество не участвует в процессе планирования бюджета и принятия решений на высоком уровне. Между тем новая методология НСЗ призвана сделать государственную систему здравоохранения понятной для граждан и более прозрачной.

Как отмечают участники заседания, первая международная конференция по системе «Национальных счетов в здравоохранении» была проведена в 2003 году в Алматы. Одна из идей той конференции заключалась в том, что наше государство должно стать первой страной, которая реализует принципы и правила системы НСЗ, но это предположение оказалось ошибочным. Казахстан до сих пор не подготовил доклад по НСЗ и только обещает сделать это к 2007 году.

Участники заседания также заявили о своем намерении изучить общественное мнение по вопросам финансирования здравоохранения и проанализировать развитие системы здравоохранения в Казахстане. Все это, по их словам, делается с целью подготовки альтернативного отчета. Этот шаг, в свою очередь, будет способствовать подготовке правительством отчета о НСЗ, который ожидается в 2007 году, без задержки к 2008 году.

### Справка «Мегаполиса»

**Внедрение новой методологии НСЗ предусмотрено республиканской Программой реформирования здравоохранения РК на 2005 - 2010 годы. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РК сбор, обработка и общий свод ведомственной статистической отчетности органов и организаций здравоохранения по итогам работы за отчетный период и их представление в департамент экономики и финансов МЗО РК предусмотрено в срок до 25 августа 2006 года.**

**Корлан КАЛИЕВА**